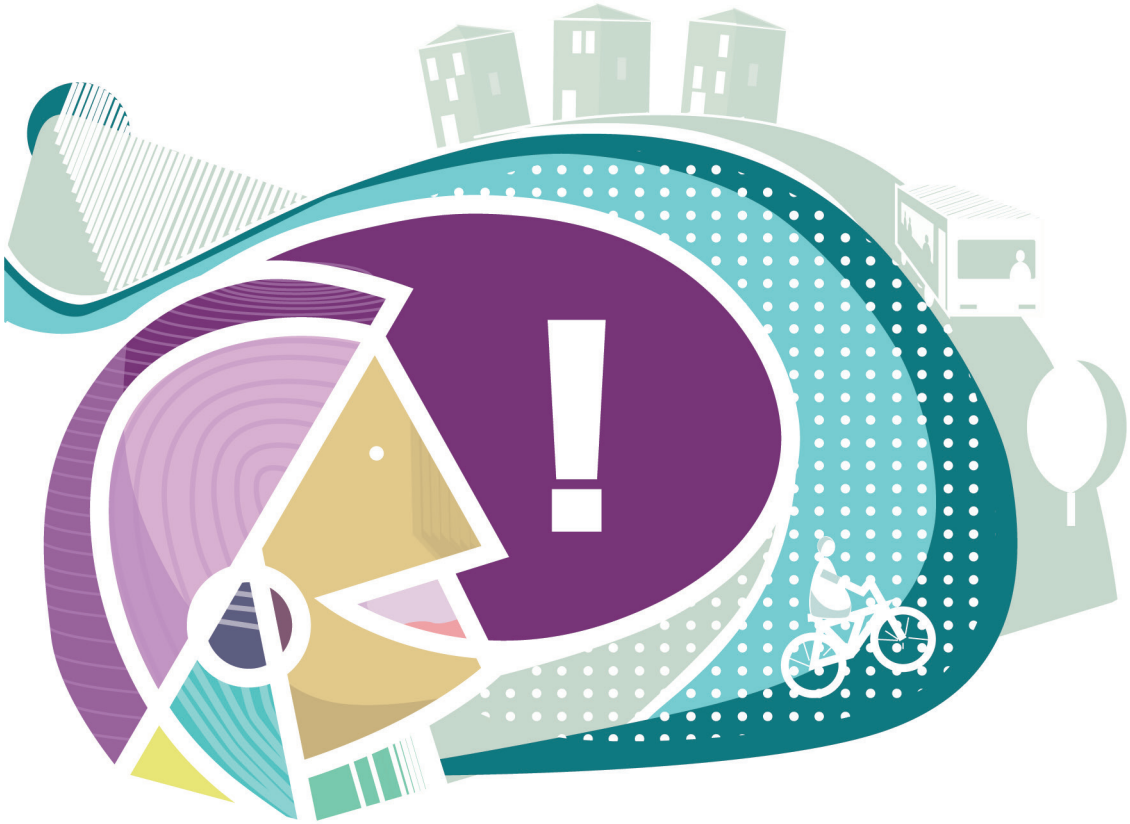


¡Leioa berdintasunetik desde la igualdad!

PROPUESTAS

Leioa, 2018.

Leioa UDALA-AYUNTAMIENTO www.leioa.eu

Berdintasun Saila Área de Igualdad AYUNTAMIENTO DE LEIOA LEIOAKO UDALA

EUSKO JAURLARITZA GOBIERNO VASCO

INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA ETA ETXEBIZITZA SAILA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

DU NAK taldea

Con la colaboración de:

urban in+

HIRITIK AT

Indice

1. - Resumen del documento **5**
2. - Tablas de propuestas por temas **8**

1. ESPACIO PÚBLICO 8
2. EQUIPAMIENTOS 13
3. MOVILIDAD 16
4. COMERCIO 21
5. VIVIENDA 22
6. SEGURIDAD 25
7. PAISAJE Y RELACIÓN CON EL ENTORNO 27
8. PARTICIPACIÓN 30

4. Propuestas de actuación

Trás el trabajo realizado a lo largo de todo el proceso y con las conclusiones técnicas y participativas en la mano, hemos desarrollado una serie de propuestas para la integración de la perspectiva de género en el PGOU de Leioa. Dichas propuestas se enmarcan dentro de los temas a tratar que enumeramos a continuación:

1. Espacio público.
2. Equipamientos.
3. Movilidad y accesibilidad.
4. Comercio.
5. Vivienda.
6. Seguridad.
7. Paisaje y relacion con el entorno.
8. Participación.

Como resumen de las conclusiones de este trabajo podemos decir que los retos futuros de Leioa para integrar la perspectiva de género en el urbanismo son los siguientes:

- Generar uno o varios espacios centrales y representativos que sirvan como símbolo identitario del municipio y como lugar de encuentro para toda la población. Un lugar seguro, accesible y complejo que responda a las necesidades de la ciudadanía diversa.

- Dotar todos los barrios de espacios de relación de calidad y proximidad.

- Mejorar la permeabilidad de la zona superior a la avanzada. Amabilizar el entorno y valorar otros usos.

- Buscar un equilibrio entre la diversificación de usos y servicios en los barrios y la conexión con el centro para facilitar el acceso a todos los recursos.

- Repensar la reubicación de los centros escolares de forma que se asegure su accesibilidad a pie, en bici y en transporte público, para fomentar la autonomía de los y las más jóvenes y evitar la sobrecarga innecesaria de tareas de cuidados.

- Repensar la reubicación del polideportivo municipal y valorar otras opciones que lo sitúen en lugares más accesibles para toda la población. O en caso de que no sea posible asegurar la accesibilidad del nuevo polideportivo con una oferta amplia de transporte público que conecte con todos los barrios y tenga una buena frecuencia horaria; recorridos peatonales adaptados con rampas mecánicas, lugares de descanso intermedios, sombras, zonas cubiertas y fuentes, con aceras amplias que discurran por lugares vivos y seguros.

- Repensar y negociar otro tipo de relación con el campus de la UPV.

- Mejorar la accesibilidad de los recorridos peatonales y los espacios de relación.

- Ofrecer una red de transporte público que conecte de forma eficaz todos los barrios.

- Dotar al municipio de una red ciclable que fomente el uso de la bici más allá del tiempo de ocio.

- Reforzar la red de pequeño comercio y frenar la crecida de las grandes superficies.

- Ofrecer alternativas cogestionadas de viviendas colectivas para la 3ª edad que alarguen la autonomía de las personas que la habitan gracias al cuidado colectivo.

- Tomar medidas para paliar los efectos negativos de las zonas monofuncionales de viviendas.

- La accesibilidad de las viviendas antiguas y la conservación de las mismas para mejorar las condiciones de acceso y estéticas del municipio .

- Reducir la percepción de inseguridad mediante actuaciones integrales que afecten a la configuración del espacio público del municipio como evitar espacios monofuncionales, evitar o tapar recovecos y zonas oscuras, diseñar recorridos principales con buena visibilidad e iluminación, etc.

- Permeabilizar y mejorar la conexión del municipio con su entorno. Conectar el municipio con el eje de la Ria y las zonas rurales.

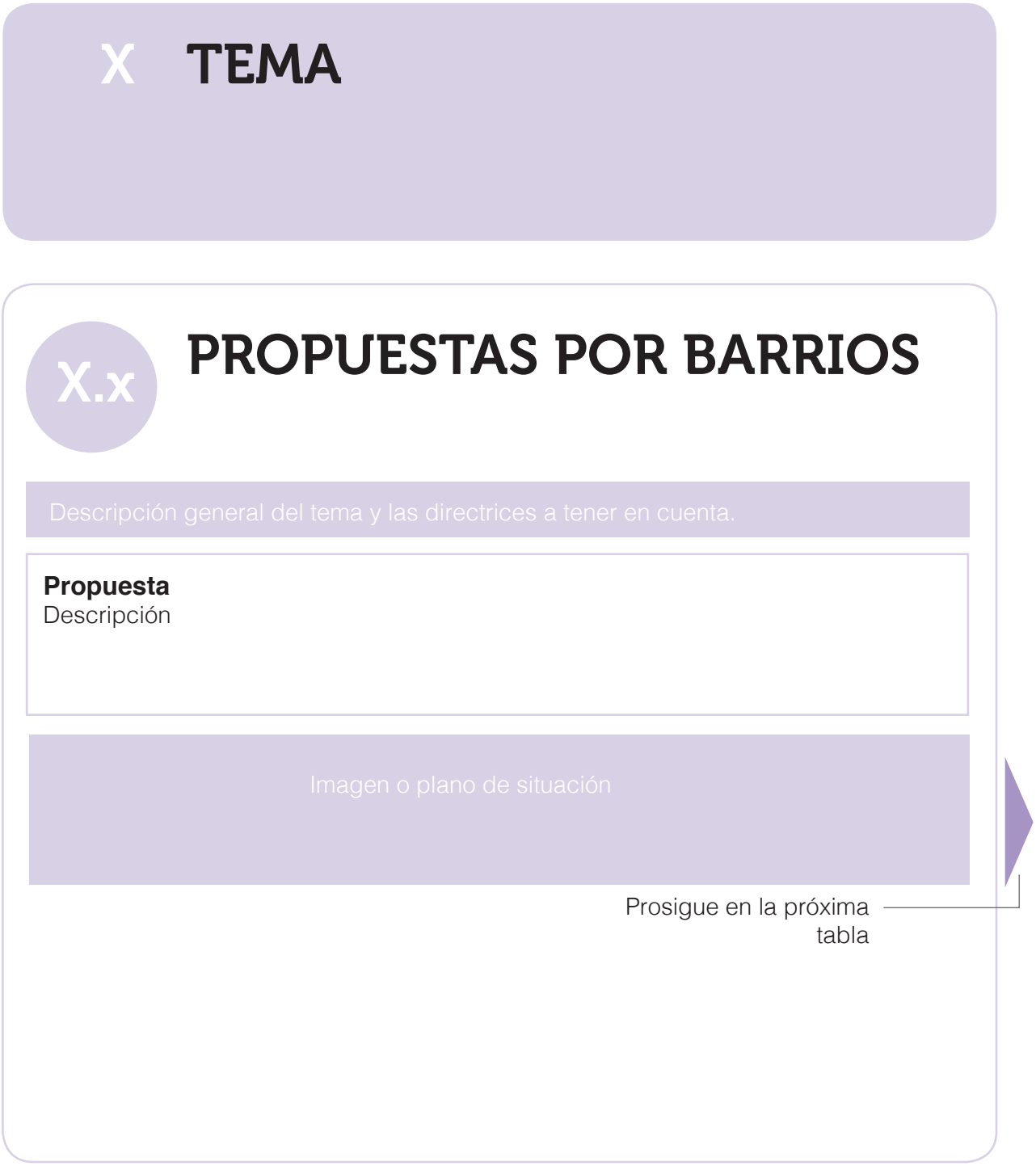
- Mejorar las “uniones” y encuentros del tejido industrial con los tejidos urbanos limítrofes.

- Aumentar la transparencia de las políticas públicas e implicar a la ciudadanía en los procesos de decisión.

A continuación, en las siguientes tablas se detallan las propuestas recogidas en el proceso. Como hemos dicho, se han clasificado según los ocho temas enumerados más arriba y en ellas se detallan tanto las propuestas generales que afectan a todo el municipio como algunas propuestas concretas para cada barrio.

El número de propuestas y su detalle responden a la participación del proceso y sus limitaciones, por lo que el proceso participativo del Plan deberá ampliar y profundizar estos datos.

Esquema de tablas:



1 ESPACIO PÚBLICO

Dotar al municipio de una red de calidad y con diversidad de espacios públicos en todas las escalas es vital para mejorar la vida cotidiana de toda la ciudadanía; reduce la dependencia y las tareas de cuidados; impide el aislamiento de aquellas personas que por motivos de movilidad tienen dificultades de relación; fomenta el encuentro; mejora la percepción del entorno y refuerza la sensación de pertenencia y la cohesión social.

Los espacios públicos deben responder a las características y necesidades de la escala local, la escala municipal y la escala metropolitana, sin olvidar ninguna de ellas, y trabajándolas en ese orden para garantizar la accesibilidad de todos ellos.

Con estas premisas, las **carencias** detectadas en este apartado son las siguientes:

- Carencia de un espacio público central y representativo.
- Carencia de espacios públicos de proximidad en la mayoría de los barrios del municipio.
- La poca permeabilidad que supone la carretera avanzada.
- La falta de iluminación.
- La falta de accesibilidad debido a que la nomenclatura de las calles es poco clara.

Líneas generales a trabajar en el PGOU de Leioa:

1. Adaptar, generar y gestionar un espacio principal y representativo de Leioa. Un espacio de encuentro con gran potencial simbólico que sirva como identificativo del municipio para toda la ciudadanía.

2. Adaptar la nomenclatura de calles para mejorar la accesibilidad cognitiva de todas las personas.

3. Mejorar la accesibilidad general y poner más zonas de juegos adaptadas y señalizadas para personas con diversidad funcional.

4. Adaptar y crear plazas que doten todos los barrios de espacios de calidad y proximidad de diferentes escalas y complejidades.

5. Generar espacios seguros y atractivos para la infancia y la juventud.

6. Proponer el uso de materiales nobles (y no de plástico) como elementos de madera y juegos abstractos para los parques infantiles.

7. Adaptar más zonas cubiertas y mejorar la existente.

8. Plantear zonas de huertos urbanos en parques y parterres.

9. Regular el diseño de parques y plazas para que un porcentaje de la superficie sea vegetal necesariamente.

10. Plantear usos provisionales en solares vacíos. (Ejemplo: proyecto esto no es un solar, Zaragoza)

11. Mejorar la iluminación de los espacios públicos.

12. Consensuar y adoptar directrices para la generación de espacio públicos de calidad, donde se tengan en cuenta las siguientes premisas: necesidad de recorridos amplios con zonas de descanso en un radio de cercanía que permita desplazarse a todas las personas incluidas la de movilidad reducida, zonas con sombra, vegetación, buena iluminación, fuentes, buena visibilidad del recorrido evitando elementos como contenedores o aparcamietos que la limiten en puntos sensibles, zonas co mesas y sillas, zonas cubiertas, etc.

1.1 Elexalde norte

Zona central norte donde se ubica el Ayuntamiento, las diferentes oficinas del Ayuntamiento, el centro cultural Kultur y gran parte de los servicios de escala municipal. La "Kultur" y las plazas aledañas se proyectaron con el objetivo de conformar un espacio central de referencia en el municipio, pero a día de hoy siguen sin tener el uso previsto.

Propuestas:

1. Gestionar un programa cultural variado que atraiga a las diferentes franjas de la ciudadanía.

2. Proyecto de adaptación de las plazas Errekalde y J.R. Aketxe para generar un espacio de encuentro central de referencia:

Errekalde:

-Proyecto para la mejora de la permeabilidad de las cotas superior e inferior de la plaza con rampas, gradas y escaleras. (zona 2 de la ortofoto)

-Romper la simetría y adaptar espacios con usos diversos tales como:

- Juegos infantiles.
- Zonas vegetales.
- Zonas con sombra.
- Colocación de bancos corridos para sentarse en grupo.
- Mesas y sillas (o bancos) para usos multiples.

1.1 Elexalde norte

- Bancos con multiples usos como sentarse o tumbarse
- Bancos en zonas más tranquilas.

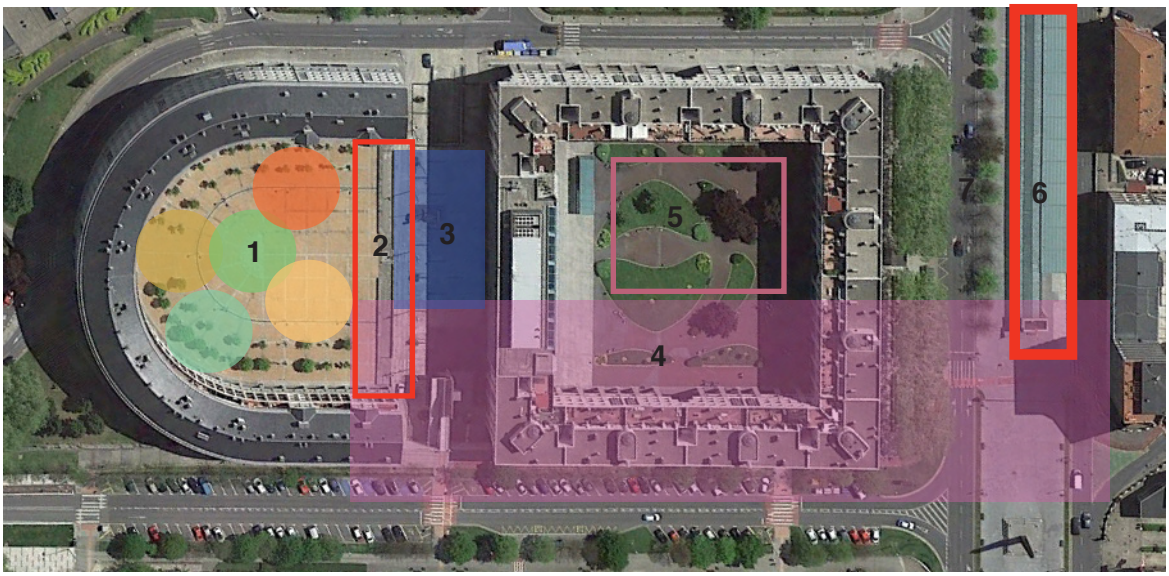
(zona 1 de la ortofoto)

-Adapatación de espacios verdes con juegos infantiles abstractos hechos con elementos naturales tales como troncos, rocas, cauchos naturales, texturas variadas con suelos de corteza, arena o piedrilla, etc. (zona1 de la ortofoto)
-Zonas de juegos con cambios de cotas en el suelo. (zona 1 de la ortofoto)
-Zona amplia junto a la Kultur para eventos y escenarios. (zona 3 de la ortofoto)

Aketxe:
-Quitar algunos de los parterres o ponerlos al nivel 0 para que sean accesibles y dotarlos de usos. Posibilidad de bajar tan solo uno de los lados para generar cuestas.
-Reforzar uno de los lados como lugar de transito y juegos ((zona 4 de la ortofoto)) y el otro como zona más tranquila con bancos y mesas (zona 5 de la ortofoto).

3. Mejorar la techada del boulevard de la avanzada. Adaptación para que no se moje cuando sopla el viento. (zona 6 de la ortofoto)

4. Usos temporales para permeabilizar el espacio superior de la Avanzada. Cierre de los carriles para usos culturales o deportivos. (zona 7 de la ortofoto)



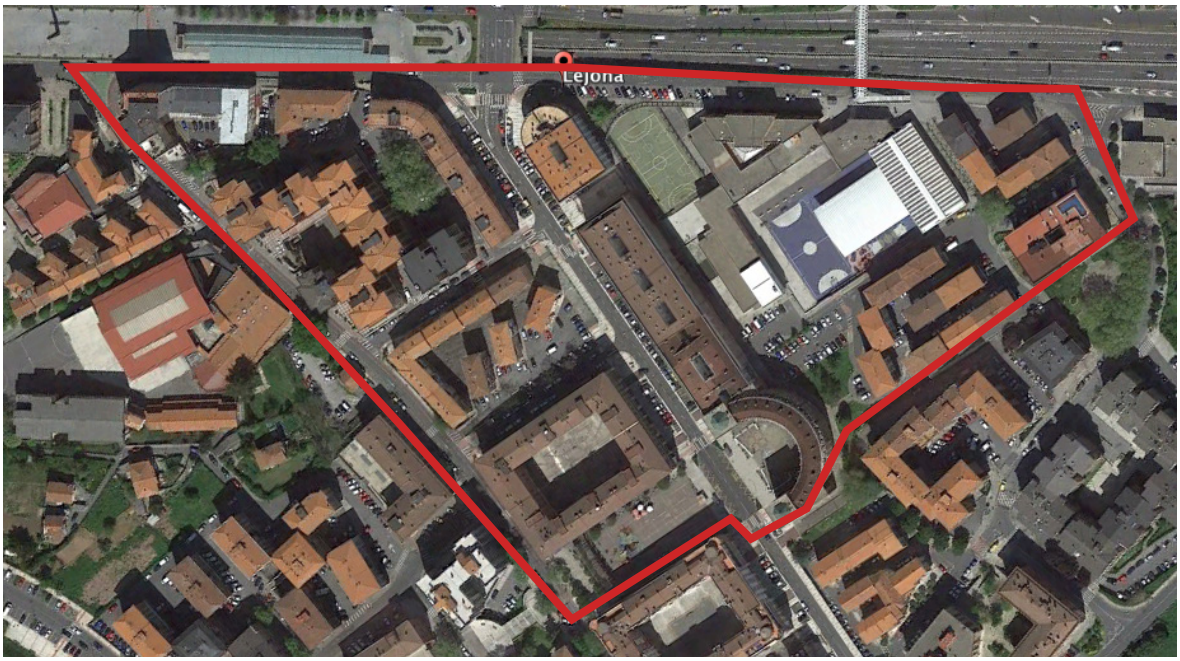
1.2 Elexalde sur

Se trata de una zona compleja, que si bien presenta carencias urbanas en relación al espacio público, conservación de los edificios, accesibilidad, espacios libres, plazas y zonas de esparcimiento es a la vez la zona de Leioa que más vida tiene (sobretodo ligada a la presencia de comercio y equipamientos como el polideportivo). Cualquier actuación o proyecto que afecte al barrio afecta también a todo el municipio.

Propuestas:
(Se deberán estudiar todas las alternativas posibles y contar con la participación ciudadana en el diagnóstico previo a cualquier redacción).

-Estudiar la posibilidad y las variables posibles, para peatonalizar la zona señalada en la ortofoto de abajo para aumentar la autonomía de los y las más pequeñas en su recorrido a la escuela, mejorar la accesibilidad de las personas con movilidad reducida, amabilizar el centro, disminuir la contaminación ambiental y acústica, etc. Posibles zonas y tipologías:

- Zonas de prioridad peatonal compartidas, otras peatonales y ciclables, zonas de aparcamientos temporales para carga y descarga y zonas de uso exclusivo para residentes.
- Espacios ricos, seguros y amables siguiendo las premisas del punto 12 de las propuestas generales.
- Tipologías de calles a nivel 0 en su totalidad para que sean accesibles y con solados adecuados para personas invidentes.



1.3 Pinueta

En general, es una zona con gran presencia de coches, donde la superficie destinada al tráfico ocupa la mayor parte de la superficie de las calles, limitando las posibilidades de adaptarlas y amabilizarlas. Los recorridos peatonales son estrechos y en algunos puntos se ven interrumpidos por los aparcamientos.

Propuestas:
-Disminuir el tamaño de los carriles para coches.
-Ensanchar aceras y dotarlas de zonas de descanso y relación.
-Mejorar la limpieza y el mantenimiento de Pinueta.
-Eliminar parterres entre carreteras y sumarlo a la superficie de las aceras, con zonas mixtas (vegetales y pavimentadas).

1.4 Udondo Aketxe- Kandela Zubieta- Sabino Arana

Sabino Arana funciona como conector entre el metro y el centro de Leioa. La peatonalización de su zona más baja ha sido un paso positibo en la amabilización del espacio público, pero la falta de “vida” y comercio hace que el espacio no explote todas sus posibilidades.

Esta zona ha quedado a expensas del desarrollo del tranvía en los últimos años, pero ante el nuevo contexto sin tranvía se deben buscar nuevas opciones que tengan en cuenta la complejidad de una zona que responde tanto a necesidades de escala municipal como a las locales.

Propuestas:
Si bien no tiene la carencia de espacios públicos que tienen otros barrios, las conexiones con su perímetro, deben de solucionarse mediante proyectos de espacio público que garanticen la continuidad peatonal, el esquema en red de los espacios públicos, la seguridad y la accesibilidad. Teniendo especial relevancia la zona de que conecta con la estación del metro.

2 EQUIPAMIENTOS

Los equipamientos deben ofrecer servicios diversos que faciliten y enriquezcan la vida de toda la ciudadanía. El acceso a estos servicios supone facilitar y mejorar la calidad de los cuidados ajenos y los propios, y también son importantes espacios de relación, aprendizaje y esparcimiento. Concentran mucha de la actividad del municipio y con una buena ubicación, entretejida en el entramado, pueden reforzar la actividad en las calles y mejorar, en definitiva, la seguridad y la calidad de vida de todas las personas.

La oferta de equipamientos, al igual que los espacios públicos, debe responder a las diferentes escalas de un municipio: la escala local, la municipal y la metropolitana. En este sentido, la oferta a escala municipal no debe hacernos obviar la necesidad de pequeños equipamientos de cercanía, ya que, mejorar la oferta de la escala local supone mejorar el acceso universal y autónomo a los recursos básicos.

En cualquier caso, la amplitud de la oferta debe ir siempre de la mano de la accesibilidad y una buena red de transporte público que lo garantice.

Las **problemáticas** detectadas en este apartado son las siguientes:

- Carencias en los servicios locales, a escala de barrio.
- La propuesta de reubicación del polideportivo supone mayores dificultades en el acceso a este servicio por parte de muchas personas.
- La propuesta de reubicación de los centros escolares supone mayores dificultades en el acceso, aumenta la dependencia de los y las más pequeñas y aumenta la necesidad de tareas de cuidados con su consecuente sobrecarga de las personas que los ejercen.

Líneas generales a trabajar en el PGOU de Leioa:

1. El nuevo PGOU deberá de equilibrar la oferta de equipamientos entre los diferentes barrios (ubicación) pero también tipológicamente, para que la red de equipamientos sea accesible y dé cobertura a toda la población (ubicación, edad, tipo de equipamiento que utiliza). Y si esto no fuera posible, al menos mejorar la conexión mediante transporte público ampliando horarios y frecuencias y mejorar la accesibilidad de dichos equipamientos.

2. Repensar la futura ubicación del polideportivo atendiendo a las necesidades de toda la población y las condiciones de accesibilidad de cada ubicación. La propuesta actual impide el acceso a personas mayores o personas con movilidad reducida debido al desnivel de acceso. En este sentido, la ubicación del polideportivo actual es óptima.

3. Integrar una residencia de estudiantes para el Campus de la UPV como

intervención estratégica para mejorar la relación con el campus y que su actividad revierta positivamente en el municipio.

4. Negociar un acuerdo de gestión para que el municipio pueda utilizar algunos de los equipamientos del Campus de la UPV (a convenir franjas temporales específicas o usos esporádicos).

5. Revisar los espacios infrautilizados del municipio y abrirlos al público (salas de ensayo musicales, grupos de teatro, salas polivalentes…). Valorar la posible co-gestión entre vecinxs e institución para agilizar y abaratar costes.

2.1 Elixalde sur

En esta zona está situado el polideportivo de Sakoneta con variedad de instalaciones deportivas y con gran flujo de gente gracias a su cercanía y su situación en el centro del municipio.

Actualmente, hay una nueva propuesta para reubicar las instalaciones con la nueva construcción de un polideportivo en la zona alta de Pinosolo. Propuesta que se ve con preocupación debido a las pendientes y las dificultades de acceso que suponen.

Propuestas:

1. Repensar la futura ubicación del polideportivo atendiendo a las necesidades de toda la población y las condiciones de accesibilidad de cada ubicación. Tener en cuenta, especialmente, la inseguridad de la zona propuesta por falta de mezcla de usos u otras actividades, la alta presencia de aparcamientos y las zonas de poca visibilidad que generan.

2. En caso de mantener la propuesta actual:

- Adaptar los recorridos de acceso con zonas de descanso intermedias y con sombra, barandillas, iluminación adecuada, y reducción de aparcamientos que permita la visibilidad y la seguridad del recorrido.
- Repensar nuevos usos cercanos, como espacios públicos de relación u otros servicios que lo refuercen.

2.2 Lamiako-Txopoeta

Entre los equipamientos culturales y de tiempo libre Lamiako cuenta con un Centro de Mayores con actividades variadas y el Kulturgune, entre otros. Su valoración es positiva por lo que las demandas ciudadanas recogidas no se basan tanto en las carencias como en aprovechar las posibilidades y los recursos existentes de la zona.

Propuestas:
Recuperacion y reutilización del antiguo Antzoki de Lamiako para usos culturales, salas de ensayo, etc.

2.3 Pinueta

El aula de Cultura es insuficiente y la oferta para jóvenes escasa.

Propuestas:
Mejorar la oferta de equipamientos para jóvenes y gestionar más actividades.

3 MOVILIDAD Y ACCESIBILIDAD

El modelo urbanístico desarrollado en el último siglo ha llevado a las ciudades ha priorizar el tráfico rodado relegando a la ciudanía a un segundo plano y obligándola a adaptarse a un entorno muchas veces hostil, incómodo e inseguro. Además, debemos tener en cuenta que tan sólo una pequeña parte de la población tiene acceso a al vehículo privado y que priorizar este transporte supone muchas desventajas para el buen desarrollo de la vida cotidiana de la gran mayoría de la población.

Las personas necesitamos caminar, ver gente y estar con gente y la ciudad debe propiciar este tipo de encuentros. En una ciudad sana, el espacio público es el lugar de reunión por excelencia, el lugar de relación y convivencia y, por tanto, es necesario y urgente hacer una inversión de prioridades para poner a las personas en el centro y que nuestras ciudades y plazas sean el reflejo de una sociedad viva y sana.

El deterioro ambiental es otro de los grandes problemas derivados de la saturación del tráfico. La contaminación del aire y la saturación acústica tienen un impacto directo en nuestra salud y es necesario tomar medidas en este sentido.

Buscar soluciones requiere de implicación, mimo e imaginación, pero no hace falta inventar nada. A estas alturas, son muchos los ejemplos que demuestran que otra forma de diseñar ciudades no sólo es posible si no que es necesario y beneficioso para la calidad de vida de todas las personas. Humanizar las calles es posible y, además, muchos ejemplos a nivel Europeo nos enseñan que tiene un impacto muy positivo en las economías locales.

Garantizar la movilidad universal y el acceso a los recursos es una responsabilidad que no podemos eludir. Debemos poner la ciudad al servicio de todas las personas, humanizar las ciudades, amabilizar las calles y mejorar la calidad de vida también en términos de sostenibilidad del medio ambiente.

Las **problemáticas** detectadas en este apartado son las siguientes:

- Carencias en el transporte público urbano.
- Falta de un billete único que facilite el uso de todos los transportes públicos.
- Falta de conexión entre el metro y la universidad.
- Carencias en la red ciclable. No ofrece una alternativa real para el uso cotidiano de la bici como medio de transporte.
- Carencias puntuales en la red peatonal.

Líneas generales a trabajar en el PGOU de Leioa:

1. Mejorar la conexión entre barrios con más y mejores líneas de autobus, menor distancia entre paradas, mayor frecuencia, paneles informativos accesibles y

amplitud de horarios.

2. Mejora de la conexión entre el metro y el centro con mayor frecuencia de autobuses, paneles informtivos accesibles y amplitud de horarios.

3. Necesidad de un billete único para todos los medios de transporte.

4. Mejorar la conexión entre el municipio y el Campus de la UPV. Realizar estudio de alternativas a la conexión mediante tranvía que se había planteado hasta ahora entre el metro y el Campus.

5. Red ciclable contínua, funcional y segura. Una alternativa real para usar la bici como medio de transporte cotidiano y que no se reduzca a circuitos de ocio.

6. Hacer un acuerdo con Getxo Bizi para poder compartir el sistema de bicicletas entre los dos municipios, y adoptar en Leioa el mismo sistema de estaciones que permiten el aparcamiento de bicicletas públicas y privadas en estaciones protegidas.

3.1 Elexalde norte

La zona superior de la avanzada supone un límite divisorio entre las zonas norte y sur de Elexalde, es decir, divide en dos el centro y dificulta a permeabilidad entre los principales equipamientos y espacios públicos.

Propuestas:
Analizar medidas para el calmado de tráfico en la zona superior de la Avanzada tales como:

- Reducir los carriles destinados al tráfico a uno en cada dirección y con las paradas de autobuses en el mismo carril para que obligue a ralentizar el tráfico y la calzada sea más segura.
- Limitar uno de los carriles para el uso de los autobuses que permita reducir el tiempo de desplazamiento del mismo.
- Ver también, la propuesta de usos temporales del punto 1.

3.2 Elexalde sur

Es el centro de Leioa con una importante actividad comercial que se debe reforzar con recorridos peatonales amplios y zonas de estancia agradables.

Propuestas:
Ver propuesta 1.2 del apartado de espacio público.

3.3 Peruri

Peruri es una de las zonas rurales de Leioa alejada del entramado urbano y con largos recorridos hasta el centro.

Propuestas:
Tomar medidas para evitar espacios monofuncionales en las zonas intermedias del recorrido al centro.
Habilitar bidegorris o carriles compartidos bien señalizados.
Analizar y gestionar la posibilidad de implantar “taxis” rurales para la población de los barrios más alejados.

3.4 Santi Mami

Santimami es una de las zonas rurales de Leioa alejada del entramado urbano y con largos recorridos hasta el centro.

Propuestas:
Analizar y gestionar la posibilidad de implantar “taxis” rurales para la población de los barrios más alejados.

3.5 Pinueta

Pinueta es el barrio de Leioa que limita con Getxo y hace que muchas de las personas que lo habitan se relacionen más con este otro municipo que con Leioa. Esta situación complejiza su gesión, ya que, muchas de las necesidades de desplazamiento no corresponden únicamente a Leioa en lo que respecta a transporte público.

La movilidad peatonal se ve dificultada por unas calles abarrotadas de coches y unas aceras estrechas, en muchos casos, que no ofrecen espacios de relación de calidad. Esta probemática diaria se ve reñida con una demanda de aparcamientos que no es compaginble con un espacio público de calidad.

Propuestas:
- Reducir la superficie de los carriles para ampliar las aceras.
- Reforzar recorridos principales peatonales con aceras anchas, bancos, sombra, vegetación, fuentes y buena iluminación.
-Quitar parterres intermedios entre carriles y aumentar las aceras junto a los edificios.
-Mejorar y reforzar las lineas de autobuses que lo conectan con el centro y otros barrios.
-Generar una red de bidegorris de calidad que facilite la conexión con el resto de barrios y con Getxo. (ver propuesta general n. 6)

*El estudio de la problemática del aparcamiento deberá ser posterior o paralelo al de la recuperación del espacio público, el cual deberá de contar con una diagnosis de necesidades de la población residente en el barrio y la mejora de las conexiones mediante transporte público, carriles bici y recorridos adaptados.

3.6 Ondiz

Ondiz es un barrio semirural que se sitúa encima del centro en su parte sur-oeste y sirve, también, como conector con la zona de Txorierri. Esta barrio, a pesar de no ser de los más alejadas del centro, se percibe como lejano debido a las características de los recorridos que lo conectan. Las largas carreteras sin bloques ni otros usos, la presencia de aparcamientos disuasorios, las carencias de la iluminación nocturna y la falta de itinerarios peatonales claros y de de calidad entre edificios hacen que estos recorridos resulten inseguros e inaccesibles para muchas personas.

Propuestas:
-Mejorar la iluminación de los recorridos.
-Potenciar el transporte público.
-Adecuar y señalizar los recorridos peatonales.

4 COMERCIO

El pequeño comercio es, junto a los equipamientos y los espacios públicos, una pieza fundamental en la creación de espacios vivos gracias a la mezcla de usos y personas que aportan y a la amplitud horaria de sus servicios. Llenan las calles de actividad y su presencia aporta seguridad a las calles. Además, ofrecen un servicio de cercanía que facilita la vida cotidiana de muchas personas, reducen la necesidad de cuidados de algunas de ellas y reducen, también, la dependencia sobre el vehículo, lo que supone una mejora ambiental y de la calidad de vida. Pero sus múltiples cualidades no han bastado para frenar la gran amenaza que suponen las grandes superficies comerciales.

Actualmente, los pequeños comercios de Leioa son el reflejo de una problemática generalizada que requiere de medidas urgentes. Los más pequeños aquejan las dificultades que supone enfrentarse a un mercado saturado de grandes superficies con precios, ofertas y horarios inasumibles, y que llevan a muchos de ellos a desaparecer. Pero debemos asumir que los vacíos en el entramado comercial no solo afectan a los comerciantes. Tener un buen entramado comercial de proximidad mejora la calidad de vida del municipio y, por tanto, debe ser una responsabilidad compartida la de dinamizarlos, fomentar su adaptación para asegurar la accesibilidad universal y frenar la presencia de las grandes superficies.

Las **problemáticas** detectadas en este apartado son las siguientes:

- Pérdida de pequeño comercio y dificultades para mantener los existentes.
- Problemas de accesibilidad en algunos comercios.
- Saturación de grandes superficies comerciales.

Líneas generales a trabajar en el PGOU de Leioa:

1. Dinamizar y potenciar el pequeño comercio.

2. Gestionar un posible moratoria para grandes superficies ya que la masificación de este tipo de comercios está afectando de manera muy negativa a los pequeños comercios y a la vida local.

5 VIVIENDA

Las viviendas constituyen otro de los temas clave en la configuración de las ciudades y tienen un papel principal en la posible apertura para incluir nuevos modelos familiares y de relación. La diversidad en los modelos familiares y relacionales configuran nucleos de convivencia con necesidades variadas, pero el diseño de las viviendas actuales se siguen resistiendo a esta realidad aplastante y sigue sin ofrecer soluciones satisfactorias.

La simplificación de las actividades en el interior doméstico ha dado lugar a una especialización de los espacios que estereotipa las actividades y las relaciones que se dan en ellos. Es decir, su configuración afecta de forma directa a la perpetuación de roles y estereotipos sexistas, y es necesario tomar medidas en este aspecto.

Esta lógica de simplificación y especialización tiene también reflejo en la escala urbana mediante la zonificación de los espacios, y sus consecuencias son tan notorias como alarmantes. Los espacios monofuncionales generan una movilidad obligada con largos desplazamientos y dificultades en el acceso a los recursos que afectan especialmente a aquellas personas con tareas múltiples y responsabilidades de cuidados. Estos desplazamientos también tienen muchas consecuencias indirectas como es la pérdida de un tiempo escaso que limita las opciones de descanso u ocio de las personas cuidadoras. El aislamiento de las personas con movilidad reducida es otra de las consecuencias de este modelo, y su solución pasa por implantar modelos urbanos y de viviendas con mezcla de usos que cubran las necesidades básicas de toda la ciudadanía.

Las **problemáticas** detectadas en este apartado son las siguientes:

- Vivendas antiguas en malas condiciones estéticas y de accesibilidad.
- Viviendas sin bajos comerciales.
- Zonas de viviendas unifamiliares que generan espacios monofuncionales, dificultan las tareas de cuidados y aumentan la dependencia sobre el vehículo motor.
- Carencia de alternativas de otro tipo de viviendas con gestión colectiva que, entre otras, mejoren la autonomía de personas mayores y disminuya su aislamiento.

Líneas generales a trabajar en el PGOU de Leioa:

1. Ofertar vivienda municipal a estudiantes a cambio de labores sociales en el municipio. Crear un convenio con la universidad siguiendo el ejemplo del ayuntamiento de Bilbao.

2. Moratoria a las nuevas construcciones. Hacer una reflexión previa y

participativa sobre la necesidad o deseo de crecimiento del parque de viviendas del municipio.

3. Dinamizar, gestionar y facilitar la rehabilitación de los bloques más antiguos para mejorar la imagen global y garantizar la accesibilidad de todos ellos.

4. Regular las tipologías de viviendas para que integren la diversidad y la perspectiva de género para los casos de nuevas construcciones.

5. Estudiar junto a la ciudadanía nuevas opciones de viviendas colectivas para la 3ª edad como el cohousing y ofrecer soluciones concretas a medio plazo.

5.1 Elexalde sur

En esta zona sur existe un nivel de déficit urbano elevado, en gran parte, debido a la configuración urbana de los edificios y la antigüedad de los mismos.

Propuestas:
Impulsar la mejora de la accesibilidad de los edificios de viviendas existentes mediante subvenciones.

5.2 Pinueta

Déficit urbano elevado, en gran parte, debido a la configuración urbana de los edificios y la antigüedad de los mismos.

Propuestas:
Impulsar la mejora de la accesibilidad de los edificios de viviendas existentes mediante subvenciones.

5.3 Lamiako

Demanda de viviendas colectivas para la 3ª edad (Cohousing), que mejore las condiciones de autonomía y relación social para las personas mayores, e impulse otros tipos de viviendas adaptados a las diferentes fases de la vida y sus necesidades variables.

Propuestas:

-Generar una mesa de diálogo entre instituciones y las asociaciones interesadas en el desarrollo de este tipo de viviendas para consensuar las características del proyecto, los plazos para ponerlo en marcha, las opciones de espacios existentes o vacíos urbanos para su puesta en marcha, el tipo de gestión conjunta posible u otros temas para el buen funcionamiento del proyecto.

-Ofrecer soluciones viables a medio y largo plazo. Debemos tener en cuenta la urgencia de las personas que lo demandan y sus limitaciones temporales.

6 SEGURIDAD

La seguridad y su percepción no es tan solo una cuestión de datos cuantitativos de delincuencia o agresiones machistas. La violencia histórica y constante sufrida por las mujeres, así como la sufrida por todas aquellas personas con diversidad sexual y de genero, de raza, etnia o condición económica, es parte de nuestro imaginario colectivo y limita nuestra libertad de movimiento. Así, hablar de seguridad implica hablar de los espacios, los usos y de la presencia simbólica negada a los colectivos sociales más discriminados.

El miedo, como mecanismo de control hacia las mujeres, se ve reflejado en los lugares vacíos y en la percepción del miedo y la inseguridad que nos transmiten. Nuestras percepciones y vivencias son una consecuencia directa de las características de cada espacio y del contexto social.

Un pueblo seguro es un pueblo sano y agradable para la vida cotidiana, un pueblo vivo donde las calles están llenas y que ofrece múltiples opciones para quienes lo habitan. Caminar hacia un pueblo seguro o diseñar espacios inclusivos, significa generar espacios de calidad que faciliten la vida cotidiana, el acceso a los espacios y recursos y que sean agradables para el encuentro.

Las **problemáticas** detectadas en este apartado son las siguientes:

- Espacios monofuncionales.
- Algunas carencias en la red peatonal que generan inseguridad.
- Carencias en el transporte público que limitan la liberrtad de movimiento durante los recorridos nocturnos.

Líneas generales a trabajar en el PGOU de Leioa:

1. Mejorar la visibilidad y seguridad de las plazas para el cuidado de niñas y niños pequeños.

2. La iluminación general no es suficiente, hacen falta más luminarias. Hay puntos sobre iluminados y zonas en penumbra.

3. Necesidad de actualizar, completar y definir los puntos negros o sensibles del municipio desde una perspectiva de género e inclusiva.

4. Suprimir tuneles por debajo de la avanzada .

5. Eliminar la pintura (roja y blanca) del paso a nivel porque impide la visibilidad.

6. Estudiar alternativas posibles para ampliar el horario del transporte público de conexión con Bilbao.

6.1 Ikea Mendibile

La complejidad de esta zona requiere de un estudio en profundidad en temas de seguridad y accesibilidad. Los cambios de cota marcados y la tipología de las calles generan muchos recovecos, túneles, escaleras, aceras divididas con zonas de poca visibilidad, muros altos, rampas de garajes, etc. Es una zona con muchos puntos sensibles para los que se debería hacer un estudio detallado.

Propuestas:
Estudio en profundidad de itinerarios y accesibilidad ligado a la percepción de seguridad.

6.2 Ondiz

Ondiz es un barrio semirural que se sitúa encima del centro en su parte sur-oeste y sirve, también, como conector con la zona de Txorierri. Esta barrio, a pesar de no ser de los más alejadas del centro, se percibe como lejano debido a las características de los recorridos que lo conectan. Las largas carreteras sin bloques ni otros usos, la presencia de aparcamientos disuasorios, las carencias de la iluminación nocturna y la falta de itinerarios peatonales claros y de de calidad entre edificios hacen que estos recorridos resulten inseguros e inaccesibles para muchas personas.

Propuestas:
-Mejorar la iluminación de los recorridos.
-Potenciar el transporte público.
-Adecuar y señalizar los recorridos peatonales.

7 PAISAJE Y RELACIÓN CON EL ENTORNO

Fabricar ciudades de espaldas a su entorno más cercano genera aislamiento y una alienación que olvida la dependencia indisociable de los asentamientos urbanos sobre el entorno natural en el que se ubican.

A pesar del contexto globalizado actual donde la mayoría de los recursos que consumimos son producidos y procesados en otros territorios, no debemos olvidar los límites de la explotación de la naturaleza, su papel como generadora de calidad ambiental y sus beneficios en la salud física y mental de las personas, entre otros.

La relación con el entorno natural, el acceso a los recursos y la protección de las zonas rurales y los recursos hídricos son fundamentales para un desarrollo equilibrado y de calidad de los entornos urbanos, y aportan grandes beneficios sociales y ambientales.

Para el análisis deberemos integrar el paisaje como concepto amplio y multidimensional que abarca todos los espacios de un municipio y contiene múltiples valores como los naturales, estéticos, históricos, simbólicos, sociales, productivos, reproductivos y culturales. Estos valores tienen que ver con la memoria, la visible y la invisible, con la percepción de nuestro entorno, con la construcción de la identidad colectiva y la cohesión social, con la manera de ocupar el espacio público y con las relaciones entre el espacio público y el espacio privado. Conforman los recursos propios de cada municipio y son parte de un patrimonio tangible e intangible que tiene un papel fundamental en la construcción de la identidad colectiva y la memoria.

Debemos analizar el patrimonio natural existente, recuperable o perdido, identificar los impactos negativos actuales o futuros y encontrar los potenciales que nos ayuden a dibujar un escenario futuro. Y para ello será necesario definir estrategias y acciones para la mejora paisajística general, la accesibilidad a los recursos y la permeabilidad entre el entorno urbano y el natural.

Leioa es un municipio con grandes zonas de espacios libres, muchos de ellos de una gran calidad o potencialidad paisajística. En una primera aproximación a su territorio, lo primero que se percibe es su límite norte “verde” con espacios situados en las cotas más altas del municipio y su límite sur “azul” con salida al agua. Pero a pesar de tener un frente con un gran potencial paisajístico, medioambiental y patrimonial, es un espacio cerrado al y para el municipio. Es un tema con un componente de gestión importante (gestión entre diferentes administraciones y autoridades), pero necesario. Su recuperación sería un buen inicio para trabajar en red los espacios libres de Leioa y conectarlos entre ellos, con corredores verdes “montaña-mar”.

Las **problemáticas** detectadas en este apartado son las siguientes:

- La desconexión de la zona de la Ría.
- Desprotección de los espacios rurales.
- Carencias en la conexión peatonal y ciclable entre los espacios libres del municipio.

Líneas generales a trabajar en el PGOU de Leioa:

1. Proteger y regenerar los espacios naturales.

2. Proteger de las zonas rurales de Leioa.

3. Potenciar, gestionar y posibilitar la relación del municipio y de las personas que lo habitan con los grandes espacios libres que existen dentro del término municipal.

4. Crear conexiones peatonales y para bicicletas entre los espacios que conforman el sistema de espacios libres del municipio, creando una red de espacios libres real.

5. Estudiar y negociar la gestión para la recuperación de la Dársena de Lamiako, y su conexión con el entorno urbano.

7.1 Peruri

Peruri es uno de los barrios que limitan con la zona “verde” del norte, un barrio rural e histórico de Leioa. El nuevo PGOU debería de asegurar y consolidar este carácter mediante la preservación pero también gestión, en gran medida, como uno de los pocos barrios que ha mantenido el carácter propio e inicial del municipio.

Propuestas:
-Limitación mediante ordenación pormenorizada que limite la capacidad de construir a lo existente, y tome medidas para preservar el caracter rural y natural del territorio que lo rodea.
-Catalogación y protección de los elementos patrimoniales del paisaje.

7.2 Lamiako

Lamiako se situa en el frente sur del municipio que limita con el agua y está dentro del itinerario/recorrido metropolitano (peatonal y bicicletas) que otros municipios están habilitando o recuperando para llegar hasta el mar. La recuperación de la Dársena de Lamiako abre la oportunidad de conectarse a esta vía "verde" metropolitana y abrir el municipio a un entorno natural de gran valor.

Propuestas:
-Catalogación y protección de los elementos patrimoniales del paisaje.
-Recuperación de la Darsena de Lamiako.
-Gestión con otras administraciones para regenerar el corredor Metropolitano de la ría en la parte de Leioa.
-Mejorar la permeabilidad peatonal hacia la ría.
-Recuperar solares vacíos.
-Renaturalizar la zona.
-Generar recorridos peatonales y ciclables junto a la ría.
-Tomar medidas de calmado de tráfico y disminución de la velocidad en la carretera B-711.
-Amabilizar la zona con zonas de ocio, descanso y recorridos educativos en temas medioambientales e históricos que fomenten la recuperación de la memoria colectiva y la sensibilización con el medio ambiente.

8 PARTICIPACIÓN

Son ya muchos los trabajos e investigaciones que nos recuerdan la efectividad de la participación activa de la ciudadanía en las políticas públicas. Según el grupo de investigación de la UPV-EHU Parte Hartuz la participación es ya una realidad en el País Vasco; según sus datos "cada vez son más los municipios que ponen en marcha experiencias y procesos de participación ciudadana y cada vez son más variadas".

Las múltiples experiencias desarrolladas en nuestro territorio confirman y refuerzan las razones para incluir la participación ciudadana en los proyectos políticos y programas de gobierno. Entre ellas enumeramos las siguientes: mejora el respaldo y la imagen de las instituciones y ensancha su legitimidad democrática; aumenta la efectividad de las políticas; ensancha el interés y compromiso por el bien común de la ciudadanía; democratiza las decisiones institucionales; ayuda a superar desigualdades y discriminaciones en el ejercicio del poder para que prevalezcan los intereses generales; crea alternativas locales frente a la complejidad del contexto socio-económico, etc.

Pero la participación requiere de un alto grado de compromiso político y técnico de forma constante y del conocimiento previo de las implicaciones que conllevan estos procesos. Incluirla en los proyectos porque "toca" sin una reflexión previa conlleva muchos peligros y puede tener consecuencias muy negativas en la efectividad de los proyectos y en la percepción ciudadana de las políticas públicas. Debe ser una cuestión prioritaria en la agenda política y, necesariamente, debe ir de la mano de la transparencia y de una buena estrategia informativa que asegure a toda la ciudadanía el acceso a la información.

En definitiva, la participación requiere de un compromiso y gran apertura para adoptar una mirada compartida y encontrar soluciones adecuadas a los sueños y deseos de la ciudadanía. La actitud de escucha es prioritaria para llegar a consensos que consigan transformaciones urbanas satisfactorias.

Las **problemáticas** detectadas en este apartado son las siguientes:

- Falta de transparencia por parte del equipo municipal.
- Desconfianza ciudadana respecto al compromiso de la institución local con la participación real y activa.
- Falta de medios para la participación.

Líneas generales a trabajar en el PGOU de Leioa:

1. Diseño de estrategias para mejorar la comunicación, la información y la transparencia de las políticas públicas.

2. Diseño de campaña de sensibilización y formación del personal técnico y

político municipal sobre procesos de participación ciudadana; beneficios, limitaciones y responsabilidad.

3. Diseño de campaña de sensibilización y formación del personal técnico y político municipal sobre políticas de igualdad y transversalidad.

4. Acuerdo para incluir la participación ciudadana de forma responsable en la agenda política.

5. Abrir proceso de mediación entre áreas con el objetivo de mejorar la comunicación y la coordinación interna; mejorar la transversalidad de las políticas de igualdad; la transparencia; evitar incompatibilidades o sobrecargas en la participación; y preveer estrategias participativas conjuntas.

6. Formación específica y en profundidad dirigida a la ciudadanía sobre urbanismo con perspectiva de género.

7. Crear un foro presencial con las participantes de este proceso y un espacio web informativo y participativo para dinamizar y reforzar de forma conjunta la participación del PGOU. Definir en el foro las estrategias comunicativas necesarias para una comunicación efectiva del proceso.

Elaborado por:

hiri. Dunak taldea

Con la colaboración de:

Para: